

Quinta edición

Hacienda pública

Las finanzas del Estado

ECO E EDICIONES

Alfonso Ortega Cárdenas

Alfonso Ortega Cárdenas

Economista, abogado, administrador de empresas y diplomado en docencia universitaria, recursos humanos, evaluación, control de proyectos y desarrollo de programas de gerencia.

Ha sido profesor universitario en las universidades Javeriana (Bogotá) y del Valle (Cali) y profesor visitante en la Universidad Técnica en Piura (Perú), entre otras. Actualmente es profesor de la Universidad Militar Nueva Granada, Universidad Libre de Colombia y asesor de varias empresas.

Ha publicado Manual de Economía, Curso de Hacienda Pública para estudiantes de derecho, Curso de Economía colombiana para estudiantes de derecho, Curso de trayectoria crítica y Economía Colombiana.

Quinta edición

Hacienda pública

Las finanzas del Estado

Alfonso Ortega Cárdenas

Prólogo XIII

**CAPÍTULO 1
GENERALIDADES**

1.1 Estructura del Estado colombiano..... 1
 Ingresos de los niveles 4
 1.2 Ramas del poder público 5
 Rama legislativa 5
 Rama judicial..... 6
 Rama ejecutiva 7
 Clases de órganos u organismos del Estado 7
 Introducción..... 9
 Importancia de la Hacienda Pública 9
 1.3 Bosquejo de la materia 11
 Generalidades..... 11
 Evolución del presupuesto nacional desde el año 2000 hasta la fecha 12
 Evolución del salario mínimo desde el año 2000 hasta la fecha 13
 Evolución del tipo de cambio desde el año 2000 hasta la fecha 14
 1.4 Definiciones generales 14
 Hacienda pública..... 14
 Finanzas públicas..... 14
 1.5 Descentralización 15
 Descentralización legislativa 16
 Descentralización administrativa..... 17
 Descentralización territorial 21
 Descentralización desde el punto de vista económico 21
 Corporaciones regionales autónomas 23
 1.6 El servicio público en Colombia 27
 Elementos esenciales del servicio público..... 28
 Clasificación de los servicios públicos 28
 Conceptos fundamentales sobre la prestación de dichos servicios... 29
 Servicios asistenciales o de seguridad social 29
 Instituto de Seguros sociales 30
 Cajanal..... 30
 Caprecom..... 31
 Problema pensional en Colombia 31
 1.7 El impacto macroeconómico 34
 1.8 Institutos de capacitación profesional 35
 1.9 Seguros de paro y desempleo 37
 La reforma laboral..... 37
 Evaluación de conocimientos - Capítulo uno 39

CAPÍTULO 2 EL GASTO PÚBLICO

2.1	Generalidades.....	41
	Clasificación del gasto público	42
2.2	Causas del aumento del gasto público.....	43
	Los gastos militares	43
	Ejecución de obras de interés público	44
	Gastos que demanda la deuda pública.....	44
	La orientación democrática del Gobierno	44
	Principios constitucionales del gasto público	44
	Conclusión	45
2.3	La contratación con el Estado	46
2.4	Clasificación del gasto público	48
2.5	La Constitución y el gasto público	50
2.6	La ordenación del gasto	53
2.7	Las transferencias territoriales.....	53
	Evolución de la participación en las transferencias.....	54
2.8	Las regalías en Colombia	56
2.9	El ciclo económico y el gasto público	58
2.10	La planeación y el gasto público	59
2.11	Planes de desarrollo en las entidades territoriales.....	66
2.12	La política de planeación del Estado.....	68
2.13	Productividad del gasto público	69
2.14	Requisitos para decretar el gasto.....	70
2.15	El gasto público y la acción comunal.....	71
2.16	La estabilización de la economía	73
	Evaluación de conocimientos - Capítulo dos.....	76

CAPÍTULO 3 EL INGRESO PÚBLICO

3.1	Los ingresos públicos.....	79
	Generalidades	79
3.2	Enfoques económicos utilizados desde el siglo XIX.....	82
3.3	El Estado liberal clásico.....	82
3.4	El Estado benefactor	83
3.5	El Estado neoliberal.....	85
3.6	Fuentes de los ingresos públicos	86
	Impuestos.....	86
	Los ingresos tributarios	86
	Los ingresos no tributarios	87
	Tasas, derechos u honorarios (contribuciones).....	87
	Tasas	87
	Derechos u honorarios.....	88
	Contribuciones.....	88

3.7	Evolución del impuesto	89
3.8	Conceptos de los grandes tratadistas sobre los impuestos.....	89
3.9	Fuentes de los impuestos.....	90
3.10	Medidas de los impuestos	91
3.11	Los impuestos y su incidencia en los ingresos corrientes de la nación	92
	Régimen simplificado	93
	Régimen Común	94
	Impuesto al consumo de cervezas, sifones y refajos.....	94
	Costos y deducciones en procesos comerciales e industriales.....	99
	Renta presunta	100
	Ejemplo de depuración de la renta.....	100
	Para determinar la renta presuntiva.....	101
	Rentas exentas.....	102
	Fórmula general para renta líquida.....	102
	Ejercicio de ejemplo.....	102
	Impuesto de aduanas.....	105
	Impuestos a las remesas.....	106
	Componentes de la balanza de pagos	107
	Operaciones en cuenta corriente.....	107
	Operaciones en cuenta de capital.....	108
3.12	Fines de los impuestos.....	110
3.13	Clasificación de los impuestos	112
3.14	Objetivos de los impuestos	113
3.15	Monopolios fiscales como ingresos a la nación.....	114
3.16	Monopolios administrativos como ingresos de la nación.....	118
	Evaluación de conocimientos - Capítulo tres.....	121

**CAPÍTULO 4
PROBLEMAS QUE SURGEN EN LA RECAUDACIÓN
DE LOS IMPUESTOS**

4.1	Problemas para recaudar los impuestos	125
4.2	Causas de la evasión fiscal.....	131
4.3	Efectos económicos de los impuestos	133
4.4	Impuestos en la época de la colonia	133
4.5	Clasificación de los ingresos públicos	139
	Evaluación de conocimientos - Capítulo cuatro	143

**CAPÍTULO 5
INGRESOS ORDINARIOS DE LA NACIÓN**

5.1	Ingresos de derecho privado.....	145
5.2	Bienes de dominio público.....	146
5.3	Reseña histórica de los bienes fiscales.....	147
5.4	Dominio fiscal territorial.....	149

5.5	Tierras en Colombia	151
5.6	Régimen de tierras.....	160
5.7	Minas.....	160
5.8	Petróleo en Colombia.....	163
5.9	Gas natural en Colombia.....	169
	Evaluación de conocimientos - Capítulo cinco.....	171

CAPÍTULO 6 DOMINIO FISCAL TERRITORIAL. PIEDRAS PRECIOSAS

6.1	Minas de esmeraldas en Colombia	173
6.2	Minas de carbón en Colombia.....	175
6.3	Minas de sal y vertientes saladas	181
6.4	Minas de oro en Colombia.....	183
6.5	Bosques en Colombia.....	186
6.6	Derechos de caza y pesca.....	193
6.7	Dominio fiscal industrial.....	194
6.8	Dominio fiscal comercial.....	199
6.9	El sector público en Colombia	215
6.10	Prototipos de las empresas oficiales.....	218
	Evaluación de conocimientos - Capítulo seis.....	226

CAPÍTULO 7 EL INGRESO PÚBLICO

7.1	Generalidades.....	231
7.2	Qué es el crédito	232
7.3	Tipos de crédito o deuda.....	232
7.4	El crédito externo o deuda externa.....	235
7.5	Clasificación de la deuda pública	242
7.6	Manejo de la deuda	243
7.7	Conclusiones.....	245
7.8	Condiciones que exige la deuda.....	245
7.9	Control de la deuda	246
	Evaluación de conocimientos - Capítulo siete.....	248

CAPÍTULO 8 PRESUPUESTO PÚBLICO

8.1	Introducción.....	251
8.2	Antecedentes históricos.....	252
8.3	Evolución del presupuesto público.....	254
8.4	Partes del presupuesto general de la nación.....	256

8.5	Análisis del presupuesto.....	261
8.6	Fundamentos constitucionales del presupuesto	261
8.7	Estructura del sistema presupuestal.....	264
8.8	Clases de presupuestos.....	265
8.9	Etapas del presupuesto general de la nación	269
	Evaluación de conocimientos - Capítulo ocho.....	281

**CAPÍTULO 9
CONTROL PRESUPUESTAL**

9.1	Control político.....	285
9.2	Control financiero y económico.....	286
9.3	Control fiscal.....	287
9.4	Control posterior y selectivo.....	288
9.5	Concepto general sobre déficit y superávit fiscal.....	289
	Evaluación de conocimientos - Capítulo nueve.....	292

**CAPÍTULO 10
PRESUPUESTO DE LOS ENTES
TERRITORIALES Y OTROS**

10.1	Presupuestos de las empresas industriales y comerciales	293
10.2	El Presupuesto Departamental	294
10.3	El Presupuesto Municipal.....	299
10.4	Contabilidad y control interno público	304
	Evaluación de conocimientos - Capítulo diez.....	306

	Bibliografía.....	309
--	--------------------------	------------

Prólogo

Me ha pedido el doctor Alfonso Ortega Cárdenas, profesor titular de la materia de Hacienda Pública, en la Facultad de Derecho de la Universidad Militar Nueva Granada, una presentación para el Curso de Hacienda Pública, lo que hago gustosamente, pues la obra expuesta en un lenguaje sencillo y claro, es indudablemente en mi criterio, una muestra de lo que un estudio pedagógico debe aspirar a lograr siempre, aunando la exposición de sus temas técnicos y científicos de fácil acceso y comprensión, habida cuenta necesariamente del público estudiantil a quien afectuosamente va dirigida.

Hace ya muchos años, tengo el inmenso placer de ser colega en la cátedra de esta Universidad del doctor Alfonso Ortega Cárdenas, siendo testigo de la dedicación constante por la enseñanza y empeño ejemplar que siempre ha signado su misión profesoral, a la cual sirve con entusiasmo notable, entregándose a ella sin ninguna reserva, buen sabedor como es, de que la satisfacción de darse y orientar a sus inquietos alumnos en un tema tan complejo, como importante, como éste de la Hacienda Pública, colma en inmensa medida su talante de consuetudinario investigador y estudioso de grandes proyecciones.

El libro cumple, igualmente, la función de suministrarlos a los muchos profanos que existen en estas áreas, un temario sucinto de los principales tópicos que abarca, delimitados por el autor, de la siguiente manera:

- Gasto Público
- Ingreso Público
- Crédito Público y
- Presupuesto Público

Temas que han sido abordados con el mejor rigor académico, para proporcionarnos a todos, pero especialmente a los educandos, como ya lo he dicho, una visión clara e integral, la que en manos del futuro profesional, será adecuado marco teórico y práctico para el mejor desempeño de su indispensable misión dentro de la sociedad. Por lo dicho, felicito efusivamente al doctor Ortega Cárdenas, lo mismo que a sus distinguidos alumnos por la suerte que tienen de tenerlo como maestro.

Germán Bustillo P.

Capítulo 1

Generalidades

1.1 Estructura del Estado colombiano

Para poder desarrollar sus funciones y cumplir con sus finalidades, los Estados necesitan una estructura por demás compleja, denominada sector público. Mediante dicha estructura los Estados desempeñan funciones administrativas, sociales, políticas, regionales, ambientales y culturales, que responden, no solo a nivel micro, sino macroeconómico.

Los Estados suelen organizarse en *Estados federalistas* y en *Estados centralistas o unitarios*:

- Por regla general, *el Estado federal* es la unión de Estados relativamente independientes. Dichos entes hacen parte de la federación y mantienen un alto grado de autonomía, pues por lo general tienen su propia legislación, organización policial y judicial; solamente se someten al poder central para determinados asuntos, tales como las relaciones exteriores, la defensa nacional o la moneda. Dicho de otra forma, el Estado federal es una asociación de Estados sometidos, en parte, a un poder único y que, por otra parte, conservan su independencia. Ejemplos de ello tenemos a los Estados Unidos, Suiza con sus cantones, Canadá y México.
- Los *Estados centralistas o unitarios* son formas de organización en las cuales, por principio, unas autoridades nacionales o centrales desarrollan la mayoría y las más importantes decisiones y funciones públicas. Las funciones de legislar, administrar justicia, dar seguridad interna y externa y fijar tributos están concentradas en esas autoridades.

Otros títulos de su interés

De las sociedades comerciales
Lisandro Peña Nossa

Responsabilidad del Estado y
sus regímenes
Wilson Ruíz Orejuela

Responsabilidad extracontractual
Wilson Ruíz Orejuela

El interrogatorio penal bajo
una pragmática oral
Víctor O. León

Gestión integral de
riesgos y seguros
Hernán Mejía Delgado

Régimen de contratación estatal
Hernán Roa - Cornelio Roa

Hacienda pública

Las finanzas del Estado



Esta quinta edición actualizada trata de forma práctica temas como el gasto público, el ingreso público, la recaudación de los impuestos, el presupuesto general de la nación, controles sobre el presupuesto y otros más de gran interés.

Es una guía dirigida a quienes requieren entender el ejercicio público desde la conformación estatal, sus fines o propósitos, la administración de los recursos públicos, y la elaboración y presentación de las finanzas públicas; por eso está escrita pensando en los administradores públicos, asesores, estudiantes y la comunidad en general con el fin de facilitarles las actividades en cada una de sus áreas.

Colección: Ciencias políticas

Área: Derecho

ECOE
EDICIONES



www.ecoediciones.com



ISBN: 978-958-771-063-2